

## Содержание

<b>Введение.....</b>	<b>3</b>
<b>1. Анализ существующей системы экономической безопасности, противодействующей угрозам на региональном уровне.....</b>	<b>4</b>
<b>1.1. Анализ существующих подходов к обеспечению экономической безопасности на региональном уровне.....</b>	<b>4</b>
<b>1.2. Системный характер механизма обеспечения экономической безопасности региона.....</b>	<b>11</b>
<b>2. Механизм обеспечения функционирования экономической безопасности на примере Амурской области.....</b>	<b>21</b>
<b>2.1. Анализ экономических интересов Амурской области и определение уровня их защищённости.....</b>	<b>21</b>
<b>2.2. Формирование механизма обеспечения экономической безопасности региона.....</b>	<b>26</b>
<b>Заключение.....</b>	<b>31</b>
<b>Список литературы.....</b>	<b>33</b>

## Введение

Актуальность темы работы обоснована тем, что в общей системе национальной безопасности определяющую роль играет экономическая безопасность, так как она служит основой для всех других видов безопасности. Экономическая безопасность является неотъемлемой частью национальной безопасности. Экономическая безопасность это совокупность экономических, политических, военных, научно-технологических и социальных аспектов и факторов, определяющих состояние, или уровень национальной безопасности государства. Обеспечение экономической безопасности на региональном уровне представляет собой сложнейший комплекс вопросов, в решении которых должны принимать участие специалисты разнообразных отраслей: экономисты, военнослужащие, юристы, представители правоохранительных органов и спецслужб. При этом, как показывает практика, угрозы экономической безопасности наиболее ярко проявляются на приграничных территориях.

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

1. Рассмотреть подходы к обеспечению экономической безопасности на региональном уровне.

2. Описать системный характер механизма обеспечения экономической безопасности региона.

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]





На рисунке 1 представлена классификация угроз экономической безопасности региона.

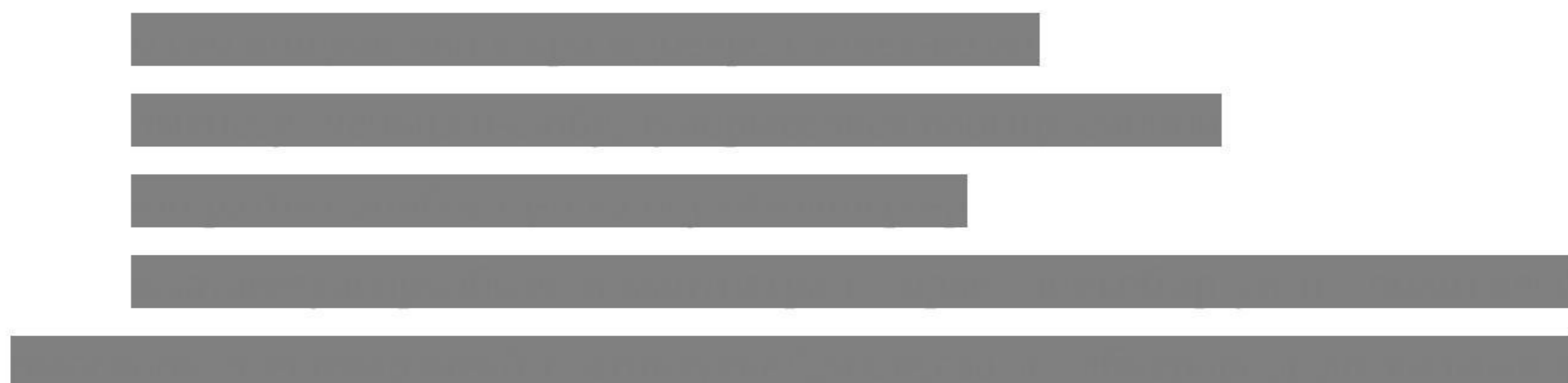
#### Рисунок 1 - Классификация угроз экономической безопасности



- возникающие в международной и межрегиональной торговле;
- возникающие в политической сфере;

Данные угрозы обусловлены нарушением внешнеэкономических связей региона, следствием чего является снижение курса национальной валюты, потеря экспортных рынков, вывод капитала в конвертируемой валюте, падение объемов притока инвестиций в регион.

Внутрирегиональные факторы включают следующие угрозы:



[REDACTED]

Все эти факторы оказывают негативное воздействие на экономическую безопасность региона, дестабилизировав социально-экономические процессы и производственную сферу.

В основу определения уровня экономической безопасности должны быть положены существующие проблемы экономической безопасности в ряде стран. Каждая из проблем может быть охарактеризована рядом социально-экономических показателей страны.

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

- реально начисленная заработная плата;
  - индекс потребительских цен;
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]

Такой подход к оценке уровня экономической безопасности страны позволит ее рассмотреть всесторонне с позиции актуальных в настоящее время проблем. Оценка с использованием данного подхода способствовала бы исследованию данных проблем в динамике и прослеживанию изменений под воздействием проведения мероприятий по повышению уровня экономической безопасности.

Для использования такого подхода необходимо произвести сопоставление разноименных показателей. Сопоставить показатели позволит использование сводных и агрегированных индексов, а также использование метода экспертных оценок для определения весов каждой угрозы экономической безопасности, а также для определения весов каждого

показателя. Следует отметить, что определением угроз экономической безопасности, а также определением их весов должны заниматься соответствующие органы, т.к. эксперты должны быть компетентны в данной области.

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

1. Отбор экспертов, компетентных в области экономического развития страны и ее безопасности.

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

4. Ранжирование угроз экономической безопасности, где наиболее существенной угрозе присваивается ранг 1.

[REDACTED]

[REDACTED]

6. Вычисление преобразованных рангов.

Результаты оценки уровня экономической безопасности с использованием данной методики можно представить в сжатом виде (отразить только сводные и агрегированный индексы) и в детализированном, представив также частные показатели.

[REDACTED]

- выявить основные угрозы экономической безопасности в настоящее время с целью обеспечения повышения ее уровня в ближайшей перспективе;

[REDACTED]

- оценить обстановку, в которой приходится функционировать субъектам обеспечения экономической безопасности.

[REDACTED]

[REDACTED]



Экономическая безопасность представляет собой совокупность внутренних и внешних условий, которые должны благоприятствовать эффективному росту экономики, ее способности удовлетворять потребности не только государства, но и каждой личности в частности, обеспечивая конкурентоспособность на внешних рынках и гарантируя защищенность от различного рода угроз и потерь.

С одной стороны, можно видеть в угрозах только негативную сторону, так как они воздействуют на экономические интересы, вызывают их изменение, могут деформировать их, оказывая влияние на выстраивание новых приоритетов и задач. А с другой стороны, они являются индикаторами эффективности ранее принятых управленческих решений и позволяют оценивать органы государственной власти и экономику страны с точки

зрения принятия ими решений по защите экономических интересов общества и личности, могут указывать на необходимость изменения политики в отдельных сферах экономики.

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Одним из важнейших факторов экономического, социального и политического развития государства является наличие устойчивой экономической системы, существование которой требует наличия экономической безопасности.

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Обеспечение экономической безопасности становится все более серьезной проблемой в современном мире, это доказывают мировые события в экономической и политической сферах. Они требуют задуматься о создании новых концепций и структур национальной экономической безопасности государства.

Сложившийся в последнее десятилетие в мировой экономике курс, направленный на глобализацию, международную интеграцию и обеспечение высокой конкурентоспособности государства требует большего внимания к экономической безопасности. Это обусловлено тем, что экономическая безопасность гарантирует развитие и устойчивость экономики, поэтому значимость экономической безопасности в структуре национальной безопасности неуклонно растет.

Обеспечение экономической безопасности является важнейшей составляющей политики обеспечения национальной безопасности. А для достижения этой цели необходим достаточно высокий уровень общественного согласия в обществе в отношении долгосрочных национальных приоритетов и целей, которые делают возможными выработку концептуальных документов социального и экономического развития, тем самым претворяя государственную политику, поддерживаемую населением государства.

[REDACTED]

Политические решения, к важнейшим из которых, бесспорно, касается стратегия национальной безопасности или равнозначный ей по своим функциям документ, занимают особое место и играют важную роль в системе обеспечения национальной безопасности и в процессе принятия ключевых решений любого государства.

Таким образом, обобщая выше изложенное, являясь неотъемлемой частью национальной безопасности, экономическая безопасность преследует следующую цель - обеспечение защиты населения через повышение уровня и качества его жизни, решения социальных и экономических проблем страны,

а также влияния на международные процессы с учетом общенациональных интересов.



Разработка эффективного механизма управления экономической безопасностью в регионе невозможна без разработки модели реализации экономической безопасности, которая должна включать в себя следующие элементы:

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

- перечень потенциальных и реальных угроз;
- внешняя и внутренняя среда существования объекта исследования;

[REDACTED]

- основные направления воздействия;

- прогноз конечных результатов моделирования процессов.

[REDACTED]

[REDACTED]

- создание единой информационной системы показателей - индикаторов воздействия;

- разработка и внедрение методики определения влияния факторов и координации взаимодействия между субъектами экономики региона;

- построение иерархии угроз и разработка системы мероприятий по их нейтрализации (предупреждению);

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]



Рисунок 2 - Схема принятия управленческих решений в процессе реализации механизма управления экономической безопасностью<sup>1</sup>

Механизм управления, имеющий в основе модель реализации экономической безопасности региона, обладает рядом преимуществ:

- постоянный мониторинг угроз экономической безопасности региона;
- эффективность работы за счет применения современных средств моделирования процессов;



- четкое распределение функций и закрепление обязанностей за всеми субъектами экономических отношений в регионе;

<sup>1</sup> Новикова И.В., Красников Н.И. Индикаторы экономической безопасности региона // Вестник Томского государственного университета. 2015. № 330. С. 132–138.



[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

При этом угрозы разделены на регионально-локальные и глобально-общенациональные, что связано с исследованиями экономической безопасности на региональном уровне.

В наибольшей степени это проявляется в поляризации регионов по уровню социально-экономического развития, что приводит к нарастанию негативных общественно-политических и социально-экономических процессов, усилению центробежных явлений в областях и республиках, и, в конце концов, ведет к усилению угрозы экономического и территориального распада России. В связи с этим вопросы обеспечения региональной безопасности, стабильного развития России как единого целого государства выдвигаются на первый план<sup>2</sup>

Сущность региональной безопасности предполагает максимальное использование благоприятного и минимизацию негативного воздействия территориальных факторов, природно-географических и социально-исторических условий регионов на социально-экономическое развитие России. Это позволяет с одной стороны обеспечить оптимальную специализацию субъектов Федерации в интересах собственного развития и развития национальной экономики в целом, а с другой стороны - позволяет сохранять экономическую целостность страны и сокращать противоречия

---

<sup>2</sup> Шох М.А. Индикативное планирование и повышение эффективности муниципального имущественного комплекса // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2015. № 1. С. 221-224.

между регионами и центром и между самими регионами. По масштабам влияния можно выделить следующие показатели экономической безопасности:



Рисунок 4 - Система соотношений показателей экономической безопасности на макро-, мезо- и микроуровне

Таким образом, от уровня региональной безопасности во многом зависит национально-государственная безопасность. В то же время сама она производна от социальной и политической стабильности в обществе, уровня правовой и информационной обеспеченности. Следовательно, региональная безопасность встроена в общую систему национальной безопасности, и ее обеспечение является не только одним из стратегических приоритетов, но и гарантией целостности и независимости страны, поскольку именно принятие экономических, социальных и правовых мер, направленных на формирование безопасности на региональном уровне является основой стабильного и эффективного функционирования региональной экономической системы и способствует своевременной локализации угроз внутреннего характера для экономики государства в целом.

Следует отметить, что угрозы, с которыми сталкиваются люди и государство, очень многоплановы, при этом очевидно, что выполнение государством функции обеспечения экономической безопасности предполагает защиту лишь от наиболее крупных и опасных угроз. Основная же масса угроз, с которыми сталкиваются люди и бизнес, носит локальный характер. Выявление этих угроз и противодействие им наиболее эффективно

на уровне региональных и муниципальных органов власти. Оценка угроз и возможных ущербов от их воздействия как приемлемых или неприемлемых проводится на основании критериев экономической безопасности региона, которые могут быть как количественными так и качественными<sup>3</sup>. Таким образом, формирование системы региональной безопасности предполагает обязательную разработку системы ее критериев и показателей.

[REDACTED]

[REDACTED]

- взаимосвязь региональных критериев безопасности с общей системой критериев, используемых на общегосударственном и отраслевом уровнях;

- [REDACTED]

- [REDACTED]

- простота и доступность используемых для анализа безопасности региона показателей;

<sup>3</sup> Круглов В.Н., Доценко Д.В. Совершенствование методики оценки экономической безопасности региона // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2014. № 15. С. 85–92.

- сопоставимость показателей безопасности во времени и по территории;

-

Очевидно, что в основе обеспечения экономической безопасности лежит идея минимизации рисков, которые имманентно присущи экономическим процессам на любом уровне. Минимизация рисков предполагает две важнейших составляющих: это оценка риска и управление риском. В рамках экономической безопасности минимизация рисков означает с одной стороны оценку вероятности наступления неблагоприятных событий в экономической сфере это выражается в форме оценки различных угроз экономической и социальной системе, а также в форме оценки возможных экономических и социальных потерь или ущербов - фактических и потенциальных, компенсируемых и некомпенсируемых. С другой стороны, минимизация рисков как управление рисками означает постоянный мониторинг важнейших критериев, характеризующих уровень экономической безопасности, прогнозирование их изменений в процессе экономического развития и учет их значений при рассмотрении альтернативных вариантов решения экономических проблем. Таким образом, определение критериев экономической безопасности региона предполагает выбор таких показателей его социально-экономического развития, которые дают возможность в полной мере оценить и нынешнее состояние экономической и социальной сферы территории, и происходящие в ней процессы, и степень опасности возможных угроз и возможные потери при наступлении неблагоприятных событий.

[REDACTED]

Таким образом, можно считать, что показатели состояния экономики региона, по которым установлены пороговые значения, и составят основу системы критериев региональной экономической безопасности. В целом система данных показателей, определяющих уровень безопасности региона, обеспечивающий оптимальные для большинства населения условия и качество жизни, и устойчивое развитие экономики, должна формироваться как комплекс, состоящий из показателей, характеризующих:

- уровень удовлетворения потребностей жителей региона с целью формирования условий для их нормального жизнеобеспечения;

- [REDACTED]

- [REDACTED].

[REDACTED]



В таблице 1 приведены система и пороговые значения индикаторов экономической безопасности Амурской области. Пороговые значения количественно выражают региональные интересы в области экономики, встраиваемость экономики региона в экономику страны и общероссийский рынок.

4

Период	ВРП (в основных ценах соответствующих лет) - всего, (млн. руб.) <sup>1</sup>	ВРП (в основных ценах соответствующих лет) - на душу населения, (млн. руб./тыс.чел.)	Индекс физического объема ВРП, в % к предыдущему году в сопоставимых ценах
2012 г.	249956,77	305,12	102,92
2013 г.	211224,40	259,46	89,40
2014 г.	229489,33	283,11	101,43
2015 г.	253210,80	312,91	98,64
2016 г.	278329,03	344,59	102,52

<sup>4</sup> Министерство финансов Амурской области. Информационный портал // <http://www.fin.amurobl.ru/>

Таблица 2 - Валовой региональный продукт Амурской области 2012-2016 гг.

Показатель	Пороговое значение
Объем валового регионального продукта на душу населения, % от	100
Степень износа основных производственных фондов, %	60
Отношение инвестиций к валовому региональному продукту, %	20
Отношение расходов на социальные программы к ВРП, %	20
Соотношение средней зарплаты и прожиточного минимума, %	300
Доля безработных в общей численности трудоспособного населения, %	7
Отношение объема финансовой помощи региону из федерального бюджета к объему доходов федерального бюджета, поступивших из региона	1

По Дальневосточному Федеральному округу Амурская область занимает в 8-е место среди областей округа по темпам роста ВРП в 2013 г. - 89,4 % (% к предыдущему году). Темп роста ВРП в 2015 г. составил - 98,64% (табл. 1). В плановом периоде 2018-2020 гг. заложено увеличение данного показателя.

Самообеспеченность консолидированного бюджета региона в янв.-сент. 2015 г. увеличилась по сравнению с аналогичным периодом 2014 г. на 17,5 процентных пункта и составила 77,1%. Объем дотаций из федерального бюджета составил 2525,5 млн. руб.

Государственный долг Амурской области в 2015 г. составил 32089 млн. руб. в сравнении с 2014 г. (30000,63 млн. руб.) долг увеличился на 6,96 %.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство», за янв.-сент. 2015 г. составил 32,6 млрд. руб., или 166,8% к уровню янв.-сент. 2014 г., за счет строительства крупных объектов (космодрома «Восточный» и Нижне-Бурейской ГЭС).

Величина прожиточного минимума по России во II квартале 2015 г. составила 10017 руб., по Амурской области во II квартале 2015 г. - 10321 руб.

Стоит обратить внимание на состояние демографической ситуации в регионе. Численность постоянного населения области сокращается из года в год. На 1 сентября 2015 г. численность составила 808,2 тыс. чел., за янв.-авг. 2015 г. она уменьшилась на 1,6 тыс. чел. (0,21%), за янв.-авг. 2014 г. сокращение составило 0,2 тыс. чел. (0,03%). Превышение числа умерших над

числом родившихся, в целом по области, составило 4,4% (в янв.-авг. 2014 г. число умерших превышало число родившихся на 3,5%). Миграционная убыль населения области составила 1318 чел. против 526 чел. миграционного прироста в янв.-авг. 2014 г., что произошло в результате увеличения числа выбывших в зарубежные страны на 1385 чел.

Представленные выше показатели характеризуют состояние социально-экономических процессов, протекающих в Амурской области. Наибольшую опасность для стабильности экономики области представляют:

- ухудшающаяся демографическая ситуация;
- снижение объемов производства.

Выявление проблемных сфер в экономике Амурской области и оценка уровня жизни населения позволяют определить основные направления повышения эффективности безопасности региона, разработать организационно-управленческие механизмы и сформировать систему обеспечения экономической безопасности применительно к региону.

Критерии региональной экономической безопасности не должны быть ориентированы только на объемные и стоимостные параметры. Необходимо увязывать процессы, характеризующие экономическое положение Амурской области, с уровнем жизни населения.

№ п/п	Показатели	Порог. значения	Фактические значения				
			2011	2012	2013	2014	2015
1.	Темп роста ВВП	1,01	1,08	0,97	0,89	1,03	1,05
2.	Отношение объема инвестиций в экономику к ВРП	25	47,5	49,3	48,4	32,4	46,3
3.	Оценка научно-технической безопасности	3	0,54	0,26	0,36	0,16	0,27
4.	Отношение экспорта к ВРП	14	0,39	0,5	0,45	0,38	0,41
5.	Отношение дефицита бюджета к ВРП	5	2,9	2,7	1,3	4,9	4,8
6.	Отношение кредиторской задолженности предприятий и организаций к ВРП	35	21,3	36,5	31,4	33,2	35,8
7.	Отношение сальдированной прибыли предприятий и организаций к ВРП	7	29,4	30	28,4	32,9	34,6
8.	Оценка социальной безопасности	23	22,64	17,12	16,13	14,85	15,31
9.	Оценка демографической безопасности	9,8	14,8	14,7	13,9	13,9	13,9
10.	Исключение криминализации общества из сфер хозяйственной и финансовой деятельности на территории	25,2	4090	4042	3780	3960	2556
11.	Выбросы вредных веществ в атмосферу	5	0,37	0,35	0,34	0,37	0,35
12.	Удельные сбросы загрязненных сточных вод	2,52	0,19	0,18	0,18	0,11	0,9

Таким образом, общее состояние экономической безопасности в Амурской области с 2011-2015 гг. характеризуется кризисным уровнем показателей, что вызывает острую необходимость принятия мер по улучшению состояния экономической безопасности во всех сферах в совокупности.

<sup>5</sup> Министерство финансов Амурской области. Информационный портал // <http://www.fin.amurobl.ru/>

В первую очередь в основе задач по предотвращению кризисного состояния в сферах экономической безопасности Амурской области должны лежать следующие меры:

- формирование, обеспечение и развитие органов, сил и средств обеспечения безопасности;
- внедрение новых методов мониторинга угроз и осуществление разработанных мероприятий.

Необходимым условием развития региональных экономик является высокая инвестиционная активность субъектов предпринимательской деятельности. Она достигается посредством роста объемов реализуемых инвестиционных ресурсов и наиболее эффективного их использования в приоритетных сферах материального производства и социальной сферы. Инвестиции формируют региональный производственный потенциал на новой научно-технической базе и определяют конкурентные позиции стран на мировых рынках. Одним из условий выхода на стабильный путь развития национальной экономики является создание среднего класса - класса потребителей. Только средний класс, с достаточно высокими доходами сможет потреблять высокотехнологичную продукцию, предлагаемую рынку, и инвестировать финансовые и иные ресурсы в развитие региональных экономик.

Для создания рынка потребителей необходимо активизировать работу по нескольким направлениям.

Первое направление - улучшение демографической ситуации.

В этом направлении Правительство РФ делает правильные шаги. Ситуация крайне неустойчивая в связи с высокой инфляцией и негативными ожиданиями населения. Всё ещё высокий уровень безработицы и достаточно низкая занятость работоспособного населения в промышленности и сельском хозяйстве усиливает депрессионное состояние общества, в том числе среди

молодёжи. Стране необходимы социально значимые проекты, способные вывести из депрессионного состояния население. Одним из таких проектов является строительство крымского моста. Но этого, как показывает время, недостаточно.

В рамках развития транспортной инфраструктуры перспективным является проект строительства транспортного коридора Хабаровск-Южно-Сахалинск - о. Хоккайдо (Япония). Реализация данного проекта даст толчок развитию энергетической инфраструктуры, увеличит транспортный и грузопассажирский поток, позволит активизировать в Амурской области развитие таких отраслей народного хозяйства, как туризм, сельское хозяйство, химическая промышленность и ряд других. Именно этот проект может стать ядрообразующим и послужить катализатором привлечения частных инвестиций из стран Азиатско-Тихоокеанского региона.



Третье направление - культивация малого и среднего бизнеса, поскольку это и есть средний класс. Представители малого и среднего бизнеса являются важным сектором рыночной экономики, определяющим темпы развития страны и ее валовой доход. Малый и средний бизнес,

удовлетворяя локальный и узкогрупповой или даже индивидуальный спрос, тем самым связывают экономику на всем пространстве.

Малый и средний бизнес активно содействует продвижению новых продуктов и технологий, в массовом порядке создавая на их основе новые услуги. Это ускоряет процесс диффузии нововведений.

[REDACTED]

Крупный отечественный олигархический бизнес не позволяет развивать деятельность малого и среднего бизнеса, использует его как средство получения сверхприбылей путём подавления здоровой конкуренции. Вызовы времени заставили искать новый инструментарий оживления и роста малого и среднего бизнеса в рамках развития региональных экономик.

Одним из таких инструментов является Территория опережающего социально-экономического развития (ТОЭСР).

Территории опережающего социально-экономического развития должны стать центрами формирования постоянного населения. В противном случае они сведутся к модели либерально-сырьевой специализации со всеми вытекающими отрицательными последствиями.

[REDACTED]







помощью различных, порой разнонаправленных мер, так как конкретные параметры экономической безопасности страны являются производными от реально проводимого политического и экономического курса.

4. [REDACTED]

5. [REDACTED]

6. Государственная политика по обеспечению экономической безопасности осуществляется на основе ряда взаимосвязанных мер. В условиях глобальной конкуренции приоритетной функцией государственной политики, условием ее выживания должно стать стимулирование конкурентных преимуществ и сохранение национального суверенитета над жизнеобеспечивающими системами и ресурсами страны, а также определение целей долгосрочного государственного развития.

7. Организация системы мониторинга экономической безопасности должна представлять собой систему проведения аналитических исследований на федеральном и региональном уровнях, направленных на выявление тенденций и возможности возникновения и развития угроз

экономической безопасности, поиск путей предотвращения или уменьшения отрицательных последствий их возникновения.